

## 外来生物法の見直しを前に：期待と不安

中井 克樹（滋賀県自然環境保全課／滋賀県立琵琶湖博物館）

外来生物法は2005年6月1日に施行され、「5年後を目途に見直す」とされるその時期が来年に迫ってきている。規制的内容の強いこの法律は、実際に動かしてみても、規制の内容からみても、規制対象となる特定外来生物の指定の観点からも、期待どおりの効果が上がっている部分もあれば、思わぬ支障が見えてきている部分もある。そのなかで、オオクチバス、コクチバス、ブルーギルの3種が特定外来生物として指定されたことは、きわめて妥当だったとみてよい。一方で、これらの魚を対象とした、防除に関連した研究調査やイベント等を実施するうえで、外来生物法による規制が効果的な活動を妨げる制約となっているとの話も、いろいろと伝え聞く。

たとえば、「個体を放つことの禁止」について、適用除外の規定を設けていないことが、外来生物問題の対策事例についてある程度の知識があれば、大きな支障となるくらいはすぐにわかるはずだ。また、事務的作業で納得できないのが、飼育等の許可を得るために要する期間である。飼育等を行うには環境省と水産庁の双方の許可が必要とされる外来魚3種の場合、その手続きに半年もの時間がかかる場合があるというのは、どう考えても大きな問題であろう。

そろそろ始まるであろう外来生物法を実際に見直す作業には、改めて専門家が召集されることになるだろうが、それに携わる専門家が、現場の事情に果たしてどの程度通じているかを考えると、いくばくかの不安がある。そこで、さまざまな活動現場で見えてきた厄介事については、ぜひとも適切に集約したうえで、見直し作業において議論の俎上に乗せられるようにするべきだ。そのような集約作業を行う母体としては、今回の外来魚情報交換会のネットワークや、「ノーバスネット」、日本魚類学会自然保護委員会など、いくつかの候補がありうると考えるが、いかがだろうか。

また、特定外来生物に指定すべき種についても、ブラウントラウトなど、指定が求められながらそれが進まない状況に対して、新たな道筋を見出すことが必要だ。希少野生動植物種に対しては、都道府県の条例においても、規制の程度に応じた複数の「ランク」が設けられることがある。外来生物に対しても、今の特定外来生物としての一律的な規制ではなく、規制内容を違えたいいくつかのランクを設けることで、より実効性のある外来生物対策が進展しうるのではないだろうか。

また、外来生物法の見直しよりも喫緊の課題として、環境省の実施する「オオクチバス等防除モデル事業」の今後の問題がある。この事業は、東北地方から九州地方にかけて全国6つの地域で始まり、昨年度末で打ち切りとなった1地域（愛知県犬山市のため池群）を除く5地域では、2008年度が最終年度である。この事業を始めるにあたって、環境省は6つの実施地域を、地理的な配置や保全のための目標など、いくつかの基準に照らしながらバランスを考えて選定した。しかし、この事業はその後、各地方の環境事務所に下ろされ、相互の情報交換の機会も十分に持たれないままで、間もなく終了の時を迎えることとなった。現在のモデル事業は、同一の事業としては継続・延長されないとのことだが、防除のためのルールが十分に敷けたかという点で判断すると、まだまだ目標の途上にあると考えざるを得ない状況にある。各地方事務所には、これまでの成果を踏み台にして、次の段階の防除対策の実施を、新規事業としてぜひ検討してもらいたい。

ただし、現在の事業実施地域がそのまま、今後の事業を実施するうえで最適であるかどうかは、もちろん検討の余地がある。そして、地理的なバランスを見ると、中国・四国地方にはモデル事業の実施地域が存在しないことを考えても、現在事業を受け持っている地方事務所がその展開形としての事業実施を検討するだけでなく、最初に6つの地域を選定した時のように、地方事務所の枠を超えて、全体のバランスを十分に考慮した上で、新規事業の実施地域の候補を検討する作業は行っておく必要がある。外来生物法の元締めとなる外来生物対策室のリーダーシップに期待したい。

外来生物法は所詮、ひとつの法律であり、我々人間が社会秩序を守るために作り出したツールにすぎない。だから、そのツールに不具合があるのであれば、見直して改善をすればいいだけの話だと思う。法令の文章が最終的に確定するまでには、それを紡ぐことを専門とする人たちによる、門外漢の想像を絶する緻密な検討作業を経るといふ。それゆえに、手塩にかけた作品たる法令に修正を求めることは歓迎されないのだろう。しかし、法令文を紡ぐ職人が現場の事情に明るいわけではなく、文章のプロの想像を外れた状況に直面することが続出したとしても、それは彼らの瑕疵ではない。法令にも、現状に即した順応的見直しが求められるのは、当然ではないだろうか。